

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ СООБЩЕНИЙ ОБ АКТАХ ТЕРРОРИЗМА (МИНИРОВАНИИ), ИНЫХ УГРОЗ ПРОВЕДЕНИЮ ПРАЗДНИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОРЯДКА И ПУТЕЙ ЭВАКУАЦИИ ГРАЖДАН В БЛИЖАЙШИЕ УКРЫТИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ИХ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Общие положения.

Настоящий алгоритм определяет порядок совместных действий при поступлении сообщений об актах терроризма (минировании), возникновении угроз проведению праздничных и иных мероприятий с массовым участием людей, в том числе определению порядка и путей эвакуации граждан в ближайшие бомбоубежища, иные укрытия, обеспечивающие их безопасность, в случае артиллерийских и ракетных обстрелов, массовых атак с использованием беспилотных летательных аппаратов, с учетом принятия предварительных режимных мер и информации о заведомо ложных поступающих сведениях.

Целями алгоритма являются обеспечение гарантий безопасности граждан, в условиях возможного возникновения нештатных ситуаций в период проведения различного рода мероприятий на территории Воронежской области. Правовой основой алгоритма являются положения:

- Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- Закона Воронежской области от 27.05.2014 № 65-ОЗ «О порядке организации и проведения массового мероприятия на территории Воронежской области»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»;
- - Постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований»;
- - Постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;
- - Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;
- нормативных правовых актов, регулирующих деятельность отраженных в нем служб и ведомств.

2. Основные термины и понятия.

2.1. Организатор массового мероприятия¹ - одно или несколько физических и (или) юридических лиц, взявшие на себя обязательство по организации и проведению массового мероприятия.

2.2. Террористическая угроза – выраженное в устной, письменной или иной форме, а также в конкретных действиях намерение субъекта террористической деятельности совершить террористический акт или иное преступление террористической направленности².

В зависимости от имеющихся сведений о времени реализации намерения совершить террористический акт или иное ПТН террористическая угроза может быть непосредственной или потенциальной.

¹ Далее – «Организатор».

² Далее – «ПТН».

2.2.1. Террористическая угроза непосредственная - установленные по результатам проверки действия лица (группы лиц), направленные на совершение террористического акта или иного ПТН в конкретный момент времени.

2.2.2. Террористическая угроза потенциальная - установленные по результатам проверки действия и (или) оценки информации о террористической угрозе намерения лица или группы лиц совершить акт или иное ПТН в течение неопределенного или вероятного периода времени.

2.3. Массовая атака беспилотных летательных аппаратов³ - это скоординированное применение большого количества БПЛА для выполнения боевых или диверсионных задач.

2.4. Авиационная опасность - угроза со стороны пилотируемых воздушных судов, таких как самолеты или вертолеты (поступление информации о том, что вражеская авиация поднимается в воздух).

2.5. Ракетная опасность - поступление информации о том, что в сторону региона (населенного пункта) надвигается вражеская авиация или уже выпущена ракета.

2.6. Безопасная зона - территория для эвакуации, находящаяся на достаточном расстоянии от объекта (источника опасности), исключающая вероятность получения травм или гибели людей в случае совершения террористического акта.

2.7. Участники массового мероприятия - исполнители, зрители, и посетители массового мероприятия.

2.8. Обслуживающий персонал — это работники, которые обеспечивают различные аспекты проведения массового мероприятия (обеспечение безопасности, оказание услуг, размещение информации, уборка).

2.9. Технический персонал — это работники, которые обеспечивают работу технического оборудования (арочные и ручные металлодетекторы, звук, свет, видеонаблюдение).

3. Алгоритм действий при поступлении сообщений об актах терроризма (минировании) и возникновении других нештатных ситуаций в местах проведения массовых мероприятий.

3.1. При получении сообщений (информации) от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и (или) граждан⁴ об угрозах совершения террористического акта решение об эвакуации с территории проведения мероприятия принимает организатор мероприятия.

3.2. Сотрудники органов внутренних дел, территориальных подразделений МЧС, Росгвардии и работники частных охранных организаций⁵ действуют согласно настоящему алгоритму в случае несения ими службы в местах проведения массовых мероприятий.

³ Далее - «БПЛА».

⁴ По телефону, электронной почте, со слов очевидцев (при атаке БПЛА).

⁵ Далее - «ЧОО».

3.3. В случае отсутствия подтвержденной информации о наличии в месте проведения массового мероприятия и прилегающей к нему территории взрывчатых веществ и взрывных устройств, с учетом принятых режимных мер и заведомой ложности информации:

3.3.1. Организатор мероприятия совместно с сотрудниками полиции и Управления Росгвардии по Воронежской области⁶ осуществляет осмотр места проведения массового мероприятия и прилегающей территории.

3.3.2. Силы и средства органов внутренних дел, сотрудники частных охранных организаций, осуществляющие охрану общественного порядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия, до окончания обследования места проведения массового мероприятия выполняют свои функции в усиленном режиме и с повышенной бдительностью.

3.3.3. Организатором мероприятия принимается решение о не проведении/проведении эвакуационных мероприятий.

4. Действия организатора массового мероприятия:

4.1. Перед началом проведения массовых мероприятий:

- при необходимости организовывает проведение кинологического обследования места проведения массового мероприятия;

- совместно с работниками ЧОО, взявшей на себя обязательства по обеспечению безопасности в месте проведения мероприятия, сотрудниками полиции и Управления Росгвардии, осуществляет обход и осмотр места проведения массового мероприятия и прилегающей территории с целью обнаружения подозрительных предметов и выявления средств для совершения террористического акта;

- совместно с сотрудником полиции проверяет организацию контрольно-пропускного и досмотрового режимов с использованием технических средств безопасности и ограничения доступа, в том числе целостность периметрального ограждения (металлических барьеров, турникетов).

4.2. В случае возникновении угрозы совершения террористического акта:

- немедленно сообщает об этом находящимся на мероприятии сотрудникам правоохранительных органов;

- совместно с работниками ЧОО, сотрудниками полиции и Росгвардии осуществляет осмотр места проведения массового мероприятия и прилегающей территории;

- на основе результатов осмотра и складывающейся оперативной обстановки принимает решение производить/не производить эвакуацию граждан с места проведения массового мероприятия.

4.3. При возникновении непосредственной угрозы совершения террористического акта:

- информируют о возникшей угрозе УФСБ России по Воронежской

⁶ Далее – «Управление Росгвардии, УФСВНГ».

области⁷, ГУ МВД России по Воронежской области⁸, УФСВНГ, ГУ МЧС России по Воронежской области⁹ посредством имеющихся в их распоряжении средств связи;

- принимает решение о приостановлении (прекращении) мероприятия и эвакуации людей в безопасную зону;
- организует и контролирует оперативное оповещение участников мероприятия, в том числе с использованием системы оповещения;
- совместно с работниками ЧОО организует эвакуационные мероприятия (размыкание периметрального ограждения в заранее определенных местах, ориентирование участников и зрителей о дополнительных выходах с места проведения мероприятия), в том числе при содействии уполномоченного представителя органа местного самоуправления и сотрудника МЧС;
- проверяет совместно с сотрудниками полиции, МЧС и Росгвардии отсутствие людей в месте проведения мероприятия по окончании проведения эвакуации.

5. Действия сотрудников ОВД, задействованных для обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

5.1. Старший от территориального органа МВД России организует деятельность сотрудников ОВД, задействованных в обеспечения охраны правопорядка и общественной безопасности, путем выполнения следующих мероприятий:

5.1.1. Перед началом мероприятия:

5.1.1.1 Совместно с организатором мероприятия, работниками ЧОО, сотрудниками Управления Росгвардии:

- участвуют в осмотре места проведения массового мероприятия и прилегающей территории с целью обнаружения подозрительных предметов и выявления средств для совершения террористического акта;
- совместно с организатором мероприятия проверяют организацию контрольно-пропускного и досмотрового режимов с использованием технических средств безопасности и ограничения доступа, в том числе целостность периметрального ограждения (металлических барьеров, турникетов);
- определяют безопасную зону;
- уточняют порядок действий при проведении эвакуационных мероприятий.

5.1.1.2. Уточняют маршруты патрулирования наружных нарядов на территории, непосредственно прилегающей к месту проведения массового мероприятия, с учетом особенностей расположения.

5.1.1.3. Проверяют организацию связи со всеми задействованными в

⁷ Далее – «УФСБ».

⁸ Далее – «ГУ МВД».

⁹ Далее – «ГУ МЧС».

месте проведения массового мероприятия и прилегающей территории силами.

5.1.2. При получении сообщения об угрозе совершения террористического акта:

- немедленно докладывают полную и достоверную информацию о поступившем сообщении и складывающейся оперативной обстановке в дежурную часть ОВД;

- совместно с сотрудниками Управления Росгвардии и организатором мероприятия осуществляют осмотр места проведения мероприятия и прилегающей территории, докладывают о результате проверки в дежурную часть ОВД.

5.1.3. При возникновении непосредственной угрозы совершения террористического акта или после получения информации о проведении эвакуации:

5.1.3.1. Доводят информацию о решении на проведение эвакуационных мероприятий другим сотрудникам, задействованным на охрану общественного порядка при проведении массового мероприятия, докладывают в дежурную часть ОВД.

5.1.3.2. Прекращают допуск граждан к месту проведения мероприятия.

5.1.3.3. Направляют эвакуируемых с территории проведения участников массового мероприятия в безопасную зону.

5.1.3.4. Проверяют совместно с организатором мероприятия, работниками ЧОО, сотрудниками ГУ МЧС и Управления Росгвардии отсутствие людей в месте проведения мероприятия по окончании проведения эвакуации.

5.2. Сотрудники ОВД, несущие службу по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, обо всех изменениях оперативной обстановки и при получении информации незамедлительно докладывают старшему от территориального органа МВД России.

6. Действия сотрудников Управления Росгвардии, задействованных для обеспечения охраны общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий:

6.1. Перед началом мероприятия:

6.1.1. Совместно с организатором мероприятия, работниками ЧОО, сотрудниками полиции:

- участвуют в обходе и осмотре места проведения массового мероприятия и прилегающей территории с целью обнаружения подозрительных предметов и выявления средств для совершения террористического акта;

- уточняют порядок действий при проведении эвакуационных мероприятиях;

- определяют безопасную зону.

6.1.2. При необходимости (по запросу) осуществляют инженерную разведку и кинологическое обследование места проведения мероприятия и прилегающей территории.

6.1.3. Уточняют маршруты патрулирования наружных нарядов на

территории, непосредственно прилегающей к месту проведения массового мероприятия, с учетом особенностей расположения.

6.1.4. Проверяют организацию связи со всеми задействованными в месте проведения массового мероприятия и прилегающей территории силами и средствами.

6.1.5. С целью организации взаимодействия уточняют порядок действий организатора мероприятия при проведении эвакуационных мероприятий, порядок перемещения в безопасную зону.

6.2. При получении сообщения об угрозе совершения террористического акта совместно с сотрудниками полиции и организатором мероприятия осуществляют осмотр места проведения массового мероприятия и прилегающей территории.

6.3. При возникновении непосредственной угрозы совершения террористического акта или после получения информации о проведении эвакуации:

- совместно с сотрудником полиции прекращают допуск к месту проведения мероприятия людей и направляют эвакуируемых с территории проведения мероприятия людей в безопасную зону;
- проверяют совместно с организатором мероприятия, сотрудниками полиции и МЧС отсутствие людей в месте проведения мероприятия по окончании проведения эвакуации.

7. Действия сотрудников ГУ МЧС:

7.1. Перед началом мероприятия:

7.1.2. Совместно с организатором мероприятия, работниками ЧОО, сотрудниками полиции и Управления Росгвардии:

- уточняют порядок действий при проведении эвакуационных мероприятий;
- определяют безопасную зону.

7.2. При возникновении непосредственной угрозы совершения террористического акта или после получения информации о проведении эвакуационных мероприятий:

- немедленно докладывают в Центр управления кризисных ситуаций ГУ МЧС и территориальное подразделение МЧС с указанием точного расположением места проведения мероприятия, количества находящихся людей, характера происшествия;
- совместно с организатором мероприятия обеспечивают эвакуацию участников массового мероприятия в безопасную зону;
- проверяют совместно с организатором мероприятия, сотрудниками полиции и Управления Росгвардии отсутствие людей в месте проведения массового мероприятия по окончании проведения эвакуации.

8. Алгоритм действий при обнаружении в местах массового пребывания граждан БПЛА:

8.1. Нарядами, несущими службу по охране общественного порядка в местах массового пребывания граждан в ходе несения службы, ведется контроль воздушного пространства над местом проведением мероприятия и в его окрестностях с целью своевременного обнаружения БПЛА.

8.2. При визуальном обнаружении в районе проведения мероприятия БПЛА сотрудник незамедлительно осуществляет информирование организатора мероприятия и иных лиц, отвечающих за безопасность мероприятия.

8.3. При передаче информации сотрудник сообщает место (район) обнаружения, тип (если имеется возможность идентифицировать) БПЛА (самолетный, мультироторный или вертолетный, аэростатический тип), направление движения.

8.4. В случае обнаружения оператора (внешнего пилота) БПЛА над местом и в непосредственной близости от места проведения мероприятия работник ЧОО или уполномоченное лицо принимает меры к незамедлительному докладу о его местонахождении и передаче информации сотрудникам ОВД, Управления Росгвардии.

8.5. При принятии решения организатором мероприятия об эвакуации сотрудник ОВД совместно с сотрудниками ГУ МЧС, Управления Росгвардии, организатором мероприятия и работниками ЧОО:

8.5.1. Принимают меры к эвакуации участников мероприятия в безопасное место (инженерное сооружение, надежные навесы, строения);

8.5.2. Ведут наблюдение за БПЛА и докладывают о его местоположении (изменении местоположения) в дежурную часть ОВД.

8.6. В сооружениях для укрытия необходимо использовать первый или цокольный этаж. Места укрытий выбирать вдали от окон, ближе к центру сооружения, в дверных проемах или возле несущих стен.

8.7. При наличии устройств (средств) борьбы и противодействия БПЛА (устройств подавления, перехвата управления и средств уничтожения) уполномоченное лицо¹⁰ выдвигается к месту обнаружения БПЛА. По возможности принимает меры к блокированию и посадке БПЛА с использованием имеющихся средств борьбы и противодействия БПЛА.

8.8. В случае посадки БПЛА на территории (или в пределах прямой видимости от территории) проведения мероприятия сотрудник ОВД совместно с сотрудником Управления Росгвардии и работниками частных охранных организаций принимает меры по оцеплению данного района (не менее 100 метров от БПЛА).

8.8. Уполномоченное лицо докладывает об обнаружении БПЛА, принятых мерах по ликвидации и результатах в дежурную часть ОВД. В случае, когда ликвидировать, принудительно посадить БПЛА не представилось возможным, указывается информация о направлении движения БПЛА.

¹⁰ Лицо, прошедшее обучение и имеющее соответствующие навыки работы со средствами борьбы и противодействия БПЛА.

9. Действия уполномоченных должностных лиц в случае поступления сигналов «Авиационная опасность», «Ракетная опасность», «Угроза атаки БПЛА (в том числе массового характера)».

При организации и проведении крупных массовых мероприятий на территории Воронежской области с целью принятия своевременных решений об эвакуации участников (зрителей) мероприятия создаётся координационный штаб из числа представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, УФСБ, ГУ МВД, Управления Росгвардии, ГУ МЧС, Министерства обороны РФ, организатора массового мероприятия и собственника объекта проведения мероприятия.

Порядок путей эвакуации участников (зрителей) в ближайшие укрытия (бомбоубежища) определяется для каждого мероприятия индивидуально после проведения рекогносцировочных мероприятий с учетом естественных препятствий, используемых декораций и переносных ограждений. Решение об эвакуации принимается организатором мероприятий с учётом информации поступившей от членов координационного штаба.